

ONDERWERP
Omgevingsplantoets KRW-maatregel DP2 vergraven Genderensche Uiterwaard

PROJECTNUMMER
30069107

DATUM
7 februari 2024

ONZE REFERENTIE
D10060906:639

VAN
Arcadis Nederland

In deze memo is de toetsing aan het omgevingsplan terug te vinden die is uitgevoerd voor de voorgenomen KRW-maatregel vergraven Genderensche Uiterwaard. Hierin is gekeken of er een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit benodigd is, en of de maatregel past binnen het omgevingsplan. Ter plaatse van de KRW-maatregel is het omgevingsplan gemeente Altena vastgesteld. Onderdeel van dit tijdelijke omgevingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied herziening 2009 (vastgesteld 27-04-2010). Er is daarom in deze memo getoetst aan de regels uit het bestemmingsplan. De aangewezen bestemmingen uit het bestemmingsplan gelden als functies omdat het bestemmingsplan onderdeel uitmaakt van het tijdelijke omgevingsplan.

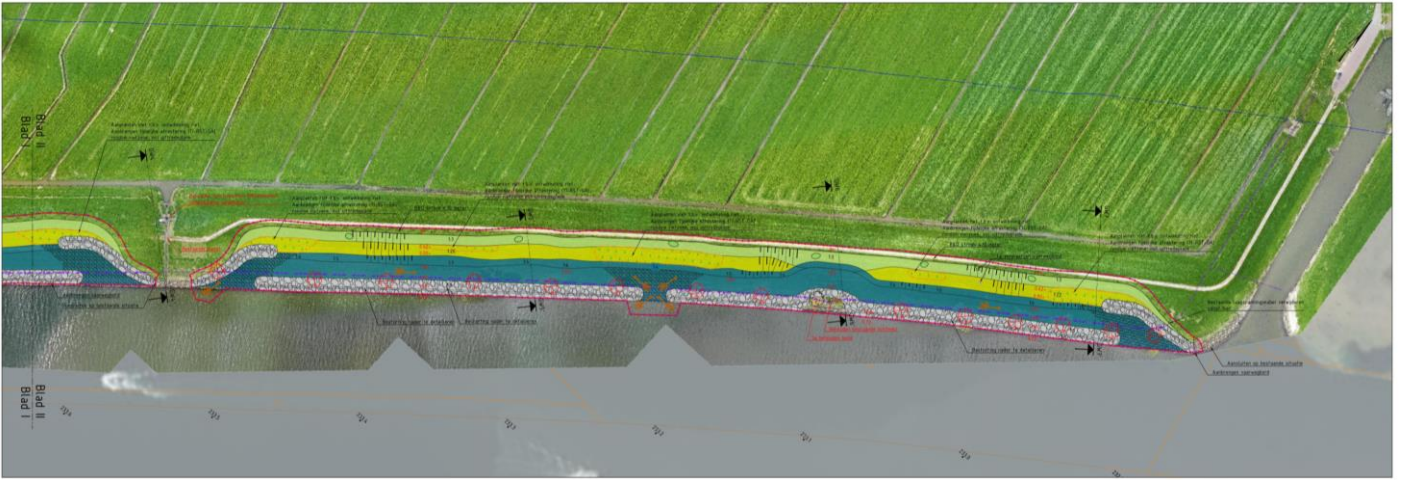
KRW-maatregel Genderensche Uiterwaard

De maatregel Genderensche Uiterwaard bestaat voornamelijk uit de realisatie van drie lagunes met een vooroever. Daarvoor wordt er een vooroeverdam aangelegd met als doel het breken van golven om erosie te voorkomen en te dienen als afscherming van de lagunes. Huidig breuksteen wordt verwijderd, en er wordt nieuw breuksteen geplaatst ter hoogte van +1 meter NAP. De lagunes worden achter de dam afgegraven en zullen een afwisselende breedte van ongeveer 15 meter hebben met een diepte van -0.47 meter NAP. Door onderbrekingen van de dam zullen de lagunes in verbinding staan met de Maas. Bij de openingen wordt er bodembescherming aangelegd en wordt de kant van de zomerkade met stortsteen bekleed. Achter de lagunes wordt er een rietzone aangelegd van ongeveer 10 meter breed, waarnaar het over gaat in ruig grasland. Daarnaast zal er rivierhout worden geplaatst bij de oostelijke vooroever opening rond de Amerikaanse windmotor en in de midden-opening van de oostelijke vooroever dam. Verder worden de Amerikaanse windmotor, het afwateringsgemaal en de lichtmasten die al in het maatregelgebied liggen behouden en worden de vaarwegborden verplaatst.

De beschreven maatregelen worden in drie delen aangelegd, waarbij er in totaal drie lagunes met een dam worden gerealiseerd (zie figuren 1 & 2).



Figuur 1 Linkerdeel ontwerp Genderensche Uiterwaard



Figuur 2 Rechterdeel ontwerp Genderensche Uiterwaard

Bestemmingsplan

Het maatregelgebied valt onder de Beheersverordening Buitengebied (vastgesteld 24-09-2020) van de gemeente Altena. In deze beheersverordening staat dat het maatregelgebied behoort tot Deelgebied 2 – Buitengebied Aalburg 2016 van de gemeente Aalburg (nu gemeente Altena). In dit deelgebied is het bestemmingsplan Buitengebied herziening 2009 (vastgesteld 27-04-2010) van kracht. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen apart opgenomen in het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen (vastgesteld 31-10-2017).

In het bestemmingsplan Buitengebied herziening 2009 zijn de volgende enkelbestemmingen te vinden:

- Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden
- Water
- Molen

De dubbelbestemmingen bestaan uit:

- Waterstaatsdoeleinden

Ook gelden er een aantal gebiedsaanduidingen:

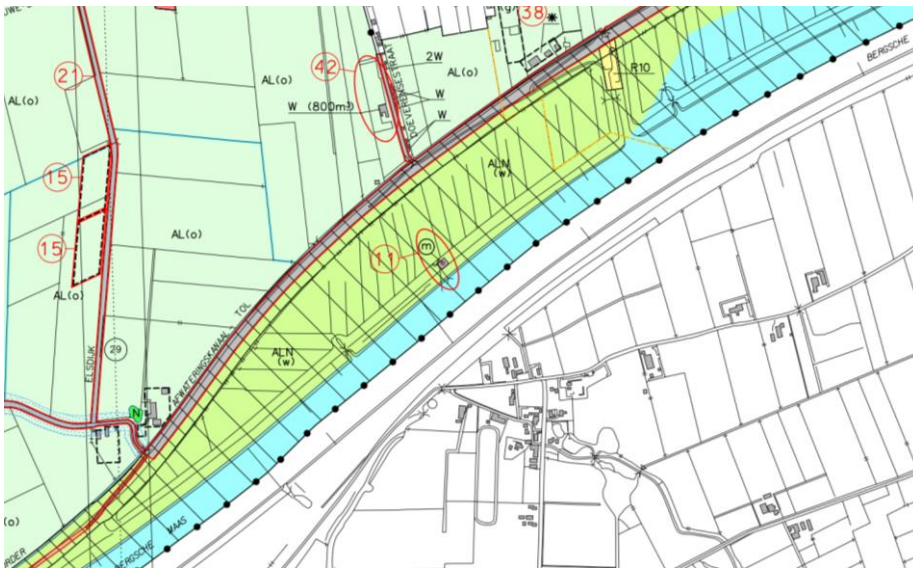
- Agrarisch gebied – Weidevogels
- Monument

In het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen zijn de volgende dubbelbestemmingen te vinden:

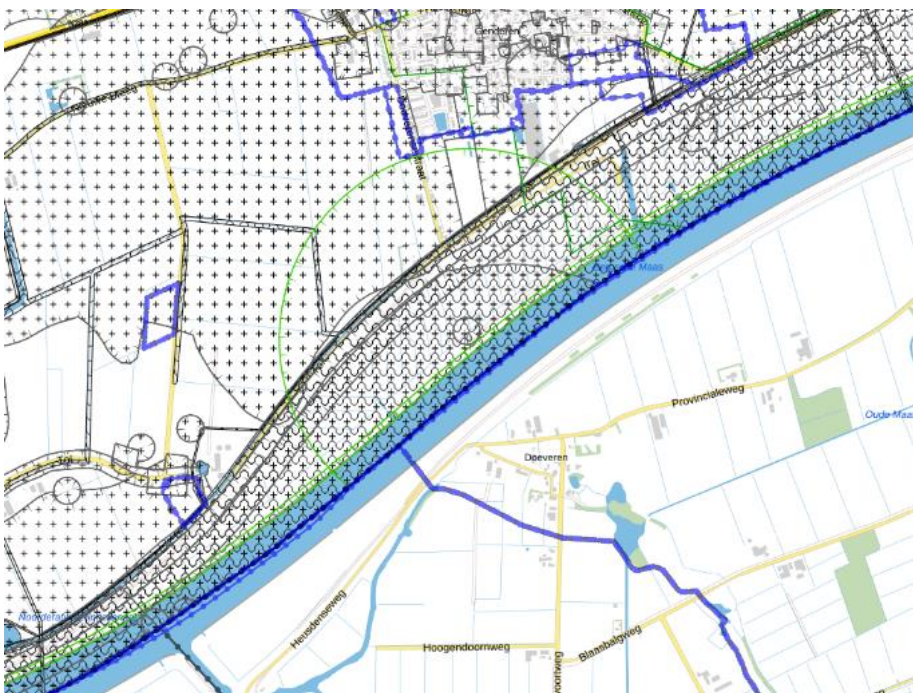
- Archeologie
- Ecologie
- Welstand
- Waterstaat – waterkundige functie

Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen aangewezen:

- Overige zone – algemene beleidsregels
- Overige zone – specifieke vorm van waarde – archeologie hoge verwachtingen 1
- Overige zone – specifieke vorm van waarde – archeologie vindplaats
- Overige zone – specifieke vorm van waarde – welstand G2
- Gebiedsaanduiding – veiligheidszone – explosieven
- Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – vaarweg
- Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – molenbiotoop Amerikaanse windmotor







Figuur 3 Het maatregelgebied in het bestemmingsplan Buitengebied herziening 2009 (vastgesteld 27-04-2010, geraadpleegd op 01-05-2023)



Figuur 4 Het maatregelgebied in het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen (vastgesteld 31-10-2017, geraadpleegd op 01-05-2023)

Bestemmingsplantoets

Bestemmingen afkomstig uit Bestemmingsplan Buitengebied herziening 2009 (vastgesteld 27-04-2010).

	Bestemming	Bestemd voor o.a.	Geplande werkzaamheden binnen bestemming	Werk/ werkzaamheden vergunning?	Strijdig
	Enkelbestemming - Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden	Agrarische bedrijvigheid, met uitzondering van de intensieve veehouderij; instandhouding van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden, zoals geomorfologische, bodemkundige, landschapsvisuele, en ecologische waarden; water en waterhuishoudkundige doeleinden	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	n.v.t.	Nee
	Enkelbestemming - Water	Water en waterhuishoudkundige doeleinden; secundair voor instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Aantakken lagunes 	n.v.t.	Nee
	Enkelbestemming - Molen	Instandhouding van de ter plaatse voorkomende molen; water en waterhuishoudkundige doeleinden	Geen	n.v.t.	n.v.t.
	Dubbelbestemming - Waterstaatsdoel einden	Waterhuishouding, waaronder begrepen afvoer en berging van Maaswater en voorzieningen ten behoeve van het scheepvaartverkeer	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	n.v.t.	Nee
W	Gebiedsaanduiding - Agrarisch gebied - Weidevogels	Verblijfs- en fourageergebied van weidevogels	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden 	Ja	Mogelijk

- Laagspanningskabel verwijderen

m	Gebiedsaanduiding - – Monument	Geen	n.v.t.	n.v.t.
---	-----------------------------------	------	--------	--------

Het ontwerp van de KRW-maatregel Genderensche Uiterwaard bevat één bouwwerk, namelijk tijdelijke afrastering. Voor dit bouwwerk is deze vrijstelling van toepassing:

- De hekwerken/rasters vallen onder Besluit omgevingsrecht Bijlage 2, artikel 2, lid 12a .4.3: vrijstelling van een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten.

In onderstaande paragrafen wordt er uitgebreid ingegaan op de verschillende bestemmingen.

Enkelbestemming – Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden

In artikel 6.1 wordt de bestemming beschreven. De maatregelen die in dit gebied plaatsvinden zijn niet strijdig met de bestemming. Daarnaast is er geen aanlegstelsel opgenomen voor deze bestemming, dus is het aanvragen van een omgevingsvergunning niet nodig.

Enkelbestemming – Water

In artikel 11.1 wordt de bestemming beschreven. De maatregelen die in dit gebied plaatsvinden zijn niet strijdig met de bestemming. Daarnaast is er geen aanlegstelsel opgenomen voor deze bestemming, dus is het aanvragen van een omgevingsvergunning niet nodig.

Enkelbestemming – Molen

Dit gebied valt wel binnen het maatregelgebied, maar er worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Daarom geen sprake van strijdigheid of een vergunningsplicht.

Dubbelbestemming – Waterstaatsdoeleinden

In artikel 21.1 wordt de dubbelbestemming beschreven. De maatregelen die in dit gebied plaatsvinden zijn niet strijdig met de bestemming. Daarnaast is er geen aanlegstelsel opgenomen voor deze bestemming, dus is het aanvragen van een omgevingsvergunning niet nodig.

Gebiedsaanduiding – Agrarisch gebied – Weidevogels

Bij de aanduiding "verblijfs- en foerageergebied van weidevogels" is in ieder geval sprake van onevenredige aantasting van te beschermen waarden, indien die werken en werkzaamheden plaatsvinden in het broedseizoen van 15 maart tot 15 juni (Artikel 27.3). Verder wordt in artikel 27.1 beschreven dat de volgende activiteiten vergunningsplichtig zijn: het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen; verlagen van de bodem, afgraven, ophogen en egaliseren van de gronden; bebossen of anderszins beplanten met houtopstanden. Daarnaast wordt beschreven in artikel 27.3 dat werk en werkzaamheden slechts toelaatbaar zijn indien de waarden/functionies die het plan beoogt te beschermen worden aangetast. Ook wordt er in artikel 27.4 aangegeven dat bij het dempen of (ver)graven van sloten en greppels, drainage en onderbemalen het waterschap vooraf moet worden geconsulteerd. Tevens kan een keurontheffing van het waterschap nodig zijn.






Voor de maatregelen zullen graafwerkzaamheden plaatsvinden, en zal er breuksteen worden verwijderd en opnieuw worden aangelegd voor de vooroever. Daarnaast wordt er riet en ruig grasland aangelegd. Ook worden er bomen gekapt en rivierhout aangebracht. Voor deze maatregelen moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd, en moet het waterschap vooraf worden geconsulteerd.






Gebiedsaanduiding – Monument

Het monument heeft betrekking op de Amerikaanse Molen, deze valt wel binnen het maatregelgebied, maar er worden geen werkzaamheden uitgevoerd.

Bestemmingsplantoets

Bestemmingen afkomstig uit bestemmingsplan Dubbelbestemmingen/Gebiedsaanduidingen (vastgesteld 2017-10-31).

Bestemming	Bestemd voor o.a.	Geplande werkzaamheden binnen bestemming	Werk/ werkzaamheden vergunning?	Strijdig
 Dubbelbestemming – Archeologie	Mede bestemd voor de bescherming van de vastgestelde en verwachte waarden.	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	Ja	Nee
 Dubbelbestemming – Ecologie	Mede bestemd voor behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	Ja	Nee
 Dubbelbestemming – Welstand	Ter plaatse van de volgende aanduidingen geldt dat het welstandsbeleid van toepassing is.	Geen	n.v.t.	n.v.t.
 Dubbelbestemming – waterstaat – waterkundige functie	Waterhuishouding, waaronder begrepen afvoer en berging van Maaswater; voorzieningen ten behoeve van het scheepvaartverkeer.	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	Ja	Nee
 Gebiedsaanduiding – overige zone – algemene beleidsregels	Hier gelden algemene beleidsregels.	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes 	n.v.t.	n.v.t.

			<ul style="list-style-type: none"> • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 		
	Gebiedsaanduiding – overige zone – specifieke vorm van waarde – archeologie hoge verwachtingen 1	Mede bestemd voor de bescherming van de vastgestelde en verwachte waarden.	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	Ja, in combinatie met dubbel bestemming	Nee
	Gebiedsaanduiding – overige zone – specifieke vorm van waarde – archeologie vindplaats	Mede bestemd voor de bescherming van de vastgestelde en verwachte waarden.	<ul style="list-style-type: none"> • Aantakken lagunes 	Ja, in combinatie met dubbel bestemming	Nee
	Gebiedsaanduiding – overige zone – specifieke vorm van waarde – welstand G2	Welstandgebied 'agrarisch buitengebied: oude en jonge ontginningen'.	Geen	n.v.t.	n.v.t.
	Gebiedsaanduiding – veiligheidszone – explosieven	Ter plaatse van de aanduiding 'Veiligheidszone - explosieven' is een verhoogd risico op het vinden van niet-ontploffte explosieven. Het explosievenbeleid is hier van toepassing.	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering) • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden • Laagspanningskabel verwijderen 	n.v.t.	n.v.t.
	Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone - vaarweg	Mede bestemd voor het voorkomen van belemmeringen voor: de doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte; de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart; het contact van de	<ul style="list-style-type: none"> • Aanleggen vooroever • Graven lagunes • Aantakken lagunes • Aanbreng rivierhout • Verwijderen bomen • Verplaatsen vaarwegborden 	n.v.t.	Nee

scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten; de toegankelijkheid van de rijkswaagweg voor hulpdiensten, en het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijkswaagweg.

- Laagspanningskabel verwijderen



Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – molenbiotoop Amerikaanse windmotor

Mede bestemd voor het beschermen van de windvang en het uitzicht op de molen als werktuig en als een bijzonder beeldbepalend element.

- Aanleggen vooroever
- Graven lagunes
- Aantakken lagunes
- Aanleg rietzone en ruig grasland (+ tijdelijke afrastering)
- Aanbreng rivierhout
- Verwijderen bomen
- Verplaatsen vaarwegborden
- Laagspanningskabel verwijderen

Nee

Nee

Het ontwerp van de KRW-maatregel Genderensche Uiterwaard bevat één bouwwerk, namelijk tijdelijke afrastering. Voor dit bouwwerk is deze vrijstelling van toepassing:

- De hekwerken/rasters vallen onder Besluit omgevingsrecht Bijlage 2, artikel 2, lid 12a .4.3: vrijstelling van een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten.

In onderstaande paragrafen wordt er uitgebreid ingegaan op de verschillende bestemmingen.

Dubbelbestemming – Archeologie

In artikel 6.2.1. staat beschreven dat het uitvoeren van een bodemingreep vergunningsplichtig is. De specifieke regels zijn gebonden aan de verschillende gebiedsaanduidingen. Voor de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie middelhoge verwachting 1', die hier ook van kracht is, geldt een vergunningsplicht voor bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 m onder maaiveld. Ditzelfde geldt voor de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie vindplaats'. Daarnaast wordt er in artikel 6.2.2 aangegeven dat het noodzakelijk kan zijn om ten behoeve van een goede beoordeling van de aangevraagde vergunning een rapport aan te leveren waaruit de archeologische waarde van de grond blijkt.

Voor de realisatie van de lagunes worden er graafwerkzaamheden uitgevoerd. In combinatie met de gebiedsaanduidingen, zijn deze werkzaamheden vergunningsplichtig. Er zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Dubbelbestemming – Ecologie

In artikel 8.3.1 staat beschreven dat het uitvoeren van een bodemingreep vergunningsplichtig is.

Voor de realisatie van de lagunes worden er graafwerkzaamheden uitgevoerd. Er zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Dubbelbestemming – Welstand

In artikel 9.1 wordt beschreven dat in deze bestemmingen het welstandbeleid van toepassing is. In dit geval gaat het om 'specifieke vorm van waarde - welstand G2', zoals aangegeven met de gebiedsaanduiding. Dit komt doordat er in dit gebied een Amerikaanse windmotor staat. In de Welstandsnota Aalburg (nu gemeente Altena) wordt gestreefd naar het behouden van de aanwezige waarden en waar mogelijk de versterking ervan.

Dit gebied valt wel binnen het maatregelgebied, maar er worden geen werkzaamheden uitgevoerd. De Amerikaanse windmotor wordt behouden.

Dubbelbestemming – Waterstaat – waterkundige functie

In artikel 12.3.1 staat beschreven dat het uitvoeren van een bodemingreep vergunningsplichtig is.

Voor de realisatie van de lagunes worden er graafwerkzaamheden uitgevoerd. Er zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Gebiedsaanduiding – Overige zone – algemene beleidsregels

De regels beschreven in 16.4 hebben geen betrekking op de werkzaamheden die worden uitgevoerd in dit gebied.

Gebiedsaanduiding – Overige zone – specifieke vorm van waarde – archeologie hoge verwachtingen 1

In artikel 6.2.1 staat beschreven dat het uitvoeren van een bodemingreep vergunningsplichtig is. Voor de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie middelhoge verwachting 1', geldt een vergunningplicht voor voor bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 m onder maaiveld.

Voor de realisatie van de lagunes worden er graafwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter onder maaiveld uitgevoerd. Er zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Gebiedsaanduiding – overige zone – specifieke vorm van waarde – archeologie vindplaats

In artikel 6.2.1 staat beschreven dat het uitvoeren van een bodemingreep vergunningsplichtig is. Voor de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie vindplaats' geldt een vergunningplicht voor voor bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,3 m onder maaiveld.

Voor de realisatie van de lagunes worden er graafwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter onder maaiveld uitgevoerd. Er zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd.

Gebiedsaanduiding – overige zone – specifieke vorm van waarde – welstand G2

Dit gebied valt wel binnen het maatregelgebied, maar er worden geen werkzaamheden uitgevoerd. De Amerikaanse windmotor wordt behouden.

Gebiedsaanduiding – veiligheidszone – explosieven

In artikel 16.6 staat dat er een verhoogd risico is op het vinden van niet ontplofte explosieven. Het explosievenbeleid van de gemeente Altena is hier van toepassing. Er is geen bestemmingsomschrijving en aanlegvergunning opgenomen, daarom zijn strijdigheid en vergunningplicht hier niet van toepassing.

Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – vaarweg

In artikel 16.9 wordt de waardebepaling omschreven. De maatregelen die binnen de gebiedsaanduiding worden uitgevoerd zijn niet strijdig. Daarnaast is er geen aanlegstelsel opgenomen voor deze bestemming, dus is het aanvragen van een omgevingsvergunning niet nodig.

Gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – molenbiotoop Amerikaanse windmotor

In artikel 16.8.3 wordt beschreven dat het planten van hoogopgaande beplanting vergunningsplichtig is.

Voor de maatregelen wordt er riet en grasland aangelegd, aangezien dat geen hoogopgaande beplanting is er geen omgevingsvergunning nodig.

Conclusie

Resumerend kan er gesteld worden dat er geen strijdigheid is binnen de bestemmingen, behalve binnen de bestemming Agrarisch gebied – Weidevogels'. Die bestemming is strijdig indien de werkzaamheden plaatsvinden in het broedseizoen van de weidevogels tussen 15 maart en 15 juni. Er zal met de gemeente moeten worden overlegd over de weidevogels.

Daarnaast zijn er vanuit verschillende bestemmingen en gebiedsaanduidingen een aanlegvergunning nodig voor de graafwerkzaamheden van de lagunes en de vooroever, het aanleggen van riet en ruig grasland, en het kappen van de boom. Verder is het lastig te zien welke werkzaamheden er precies vallen binnen de dubbelbestemming archeologie en de gebiedsaanduiding archeologische vindplaats. Daarom moet er, als de archeologische rapporten afgerond zijn, worden gekeken of die bestemmingen nog voldoen aan de regels in het bestemmingsplan.

Bij het aanvragen van de omgevingsvergunning is bij de bestemmingen ecologie, archeologie (met aanduiding archeologie hoge verwachting 1/ archeologische vindplaats) en waterstaat van het bestemmingsplan Dubbelbestemmingen en Gebiedsaanduidingen belangrijk dat de maatregelen geen directe of indirecte gevolgen heeft voor de bestemming en de bijhorende waarde. Een omgevingsvergunning kan samengevat worden verleend indien:

- De regels uit de desbetreffende bestemming in acht worden genomen;
- Rijkswaterstaat is geraadpleegd;
- De volgende bepalingen in acht worden genomen:
 - o de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad;
 - o het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheidsbelangen niet onevenredig worden geschaad;
 - o door initiatiefnemer een zekerheidstelling is afgeven met betrekking tot de (plan)kosten;
 - o de afwijking voorzien wordt van een ruimtelijke onderbouwing of motivering.